



ETTEKIRJUTUS

RESOLUTSIOON:

Korrakaitseaduse (edaspidi KorS) § 28 lõike 1, ehituseadustiku (edaspidi EhS) § 130 lõike 6 punkti 1 alusel teeb Transpordiamet **Tori Vallavalitsusele**, registrikoodiga 77000341 täitmiseks kohustusliku ettekirjutuse:

1. Lõpetada Tori vallas, kohalikul teel: nr 1490540 Mõnuvere teel (km 0,459) asuva Kubja sillal (sild nr 7) Majandus- ja taristuministri 14.07.2015 määruse nr 92 „Tee seisundinõuded“ § 31 lg 1 silla nõuete rikkumised. Selleks remontida Kubja silla mõlemad lagunenuid kaldasambad s.o rajada uued kaldasammaste toetuspinnad, asendada lagunenuid/eraldunud kaldasammaste osad, täita kaldasammastes olevad praod ja parandada silla kandvatel elementidel esinevad läbivajumised.
2. Määrän ettekirjutuse täitmise tähtjaks **31.10.2023** .

SUNNIRAHA HOIATUS:

EhS § 133 kohaselt võib korrakaitseorgan ettekirjutuse täitmata jätmise korral rakendada sunnivahendit asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras. Kohustuse täitmisele sundimiseks on sunniraha ülemmäär juriidilisele isikule 450 000 eurot.

Ettekirjutuse täitmata jätmise korral määrab Transpordiamet EhS § 133 alusel sunniraha kogusummas 10 000 eurot.

Sunniraha võib määrata korduvalt – kuni ettekirjutus on täidetud. Kui adressaat ei täida ettekirjutust tähtjaks, edastatakse see kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Sel juhul lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

Asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 11 lg 1 kohaselt, kui adressaat hoiatuses ettenähtud tähtaja jooksul ei täida talle ettekirjutusega pandud kohustust, mis ei ole temaga lahutamatu seotud, võib pädev haldusorgan selle adressaadi kulul täita ise või korraldada selle täitmise kolmanda isiku poolt.

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Ettekirjutuse peale on 30 päeva jooksul võimalik esitada vaie Transpordiametisse haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras. Kaebuse esitamine ei peata ettekirjutuse täitmist ega sunnivahendi rakendamist, kui kohus ei otsusta teisiti.

1. Asjaolud

- 1.1. 01.06.2022 alustas Transpordiamet riikliku järelevalvemenetluse Tori vallas, Mõnuvere teel (kohalik tee nr 1490540 km 0,459) asuva Kubja silla seisundinõuete vastavuse kontrollimiseks. Menetluse alustamisest teavitab Transpordiamet Tori Vallavalitsust samal päeval kirjalikult (Transpordiameti 01.06.2022 kiri nr 4-1/22/654-1). Koos teatega palus Transpordiamet edastada Kubja silla viimase ülevaatuskohta vormistatud dokumendid.
- 1.2. 08.06.2022 kontrollis Transpordiamet Kubja silla vastavust tee seisundinõuetele (edaspidi TSN). Kontrollimisel osalesid Transpordiameti sillainsener Ervin Hein ja Tori Vallavalitsuse taristunõunik Toomas Parm. Ülevaatusel osalenud sillainsener Ervin Hein hindas silla kandva konstruktsiooni tehnilist seisukorda väga halvaks. Tori Vallavalitsuse esindaja, taristunõunik Toomas Parm avaldas arvamuse, et Tori Vallavalitsus on teadlik Kubja silla halvast seisukorrast ja sild on plaanis uuendada järgmisel s.o 2023 aastal. Tuvastatud mittevastavused pildistati ja fikseeriti silla ülevaatuskohta aktis nr 4-1/22/680-1.
- 1.3. 08.06.2022 edastas Transpordiamet Tori Vallavalitsusele Kubja silla ülevaatuskohta akti (sh fotodega mittevastavuste kohta) ja palus Tori Vallavalitsusel enne haldusakti koostamist esitada omapoolseid arvamusi, kuidas tagada sillale esitavate nõuete täitmine Kubja sillal (Transpordiameti 08.06.2022 kiri nr 4-1/22/684-1).
- 1.4. Tori Vallavalitsus saatis 16.06.2022 vastuskirja, milles teatas, et Tori Vallavalitsus oli ka varem teadlik Kubja silla halvast tehnilisest seisukorrast ja lähtuvalt sellest on plaanis 2023 aastal Kubja sild uuendada. Kuni uue silla valmimiseni kehtestatakse sillal massipiirang 8 tonni (va eriteenistuse sõidukid) ja sild tähistatakse täiendavalt liiklusmärkidega 686 Ohtlik koht või teeäär.
- 1.5. Arvestades Tori valla arvamusega, uuendada Kubja silda 2023 aasta, otsustas Transpordiamet loobuda ettekirjutuse koostamisest ja lõpetada kontrollimise kohta alustatud menetluse. Nimetatud seisukoha kohta saatis Transpordiamet 21.07.2022 teate nr 4-1/22/852-1. Teates juhiti Tori Vallavalitsuse tähelepanu, et Niidu küla elanikel puudub alternatiivne juurdepääsutee Mõnuvere teele (seega on Kubja silla ületamine vajalik) ja silla tegelik kandevõime ei ole teada. Ühtlasi teatas Transpordiamet, et kontrollib Kubja silda uuesti 2023 aastal. Samuti palus Transpordiamet Tori Vallavalitsusel teavitada kui on alustatud silla ehitusega või on täpsemalt teada uue silla valmimise aeg.
- 1.6. Tori Vallavalitsus Kubja silla ehitamisest, parandamisest või takistavatest asjaoludest ei ole Transpordiametit teavitanud.
- 1.7. 12.07.2023 kontrollis Transpordiamet Kubja silla vastavust TSN § 31 lg 1 toodud silla seisundinõuetele. Kubja silla ülevaatuskohta käigus tuvastati, et silla algustesse on paigaldatud täiendavad liiklusmärgid 686 ja Mõnuvere teele on kehtestatud massipiirang ning pinnatud teekate. Teisi silla seisundinõuete mittevastavusi Kubja sillal ei olnud kõrvaldatud.
- 1.8. Telefonivestluses 12.07.2023 selgitas Tori Vallavalitsuse taristunõunik Toomas Parm, et Kubja silla uuendamist ei ole sel aastal s.o 2023 aastal plaanis.

- 1.9. 12.07.2023 teatas Transpordiamet, et alustab uuesti riikliku järelevalvemenetlusega Kubja silla seisundinõuete vastavuse osas. Koos kirjaga edastas Transpordiamet Tori Vallavalitsusele Kubja silla 12.07.2023 ülevaatuse akti (nr 4-1/23/745-1) ja palus esitada ettekirjutuse koostamise eelse arvamuse hiljemalt 22.07.2023 (Transpordiamet 12.07.2023 nr 4-1/23/746-1).
- 1.10. Tori Vallavalitsus haldusakti koostamise eelselt arvamust ei avaldanud.

2. Õiguslikud põhjendused

- 2.1. Ehitusseadustiku (EhS) § 130 lg 6 p 1 järgi teostab Transpordiamet riiklikku järelevalvet avalikult kasutatava tee ehitamise, kohalike teede seisundinõuete ja riigiteede kaitsevööndi, kasutamise ja kaitsenõuete täitmise ning tee-ehitamisega seotud ettevõtjate ning pädevale isikule esitatud nõuete täitmise üle.
- 2.2. Avalikult kasutatava tee seisundinõuded on reguleeritud Majandus- ja taristuministri 14.07.2015 määrusega nr 92 „Tee seisundinõuded“(edaspidi TSN). TSN § 2 lg 2 järgi peab tee seisund vastama vähemalt määrusega kehtestatud tasemele. TSN § 2 lg 1 sätestab, et seisundinõuete täitmine on kohustuslik kõigile määruse reguleerimisalasse jäävate teede omanikele või omaniku ülesandeid täitvatele isikutele.
Mõnuvere tee (nr 1490540) on teeregistri andmetel avalikult kasutatav Tori valla kohalik tee, mille omaniku ülesandeid täidab Tori Vallavalitsus. Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi KOKS) § 6 lg 1 loetleb kohaliku omavalitsusüksuse kohustuslikud ülesanded. Nimetatud ülesannete hulka kuulub valla teede korrashoiuga tegelemine juhul kui see ei ole antud seadusega kellegi teise täita. Antud juhul sellist erisust ei tulene. Seega on Tori Vallavalitsuse kohustus tagada Tori valla kohalikel teedel seisundinõuete täitmine sh Mõnuvere teel.
- 2.3. EhS § 97 lg 1 kohaselt tuleb hoida teed korras viisil, et need vastaksid nõuetele ja oleksid tagatud tingimused ohutuks liiklemiseks. Tee seisundinõuded on kehtestatud EhS § 97 lg 2 alusel ja on suunatud eeskätt liiklusohutuse tagamisele avalikult kasutataval teel. Sild on tee väga oluline rajatis, mille korrashoiust oleneb avalikult kasutatava tee kasutatavus ja liiklusohutus. Seega lasub antud juhul Kubja silla nõuetele vastavuse tagamisel Tori Vallavalitsusel (kui teomanikul).
- 2.4. TSN § 30 lg 1 kohaselt on sild ühe- või mitmeavaline rajatis, mida mööda tee kulgeb üle veetakistuse ja millel on vähemalt üks puhas ava pikkusega 3,0 m või rohkem. Teeregistri andmetel on kohalikul teel nr 1490540 Mõnuvere teel asuva Kubja silla ava pikkusega 3,8 m ja ta ületab Saki oja. Seega on Kubja sild TSN mõistes tegemist sillaga, kus peab olema tagatud silla seisundinõuded (TSN § 31 lg 1).
- 2.5. TSN § 31 lg 1 on toodud silla seisundinõuded. Nimetatud §-i punktide 2 ja 3 kohaselt ei silla elementidel ei tohi esineda pragusid, millised ohustavad kandvate elementide püsivust ja silla kandvatel elementidel ei tohi esineda silmaga nähtavaid läbivajumisi. Kontrollimistel tuvastati kaldasammastes läbivad praod ja osade eraldumised. Tegemist on TSN mittevastavustega, millised otseselt viitavad silla kandevõime vähenemisele ja suurendavad liiklusohu. Kontrollimisel osalenud sillainsener Ervin Hein hinnangul on Kubja silla kandev konstruktsioon väga halvas seisukorras. Seega on leidnud kinnitust nii Kubja silla nõuetele mittevastavus kui ka sellega kaasneva liiklusohu pidev püsimine. Ohustatud on liiklejate elu, vara, tervis ja keskkond.
- 2.6. TSN § 31 lg 1 p 6, 7, 8 kohaselt ei tohi silla tööarmatuur paljanduda, teraselemendid peavad olema kaitstud korrosiooni eest ja silla kandvad puitelemendid peavad olema kaitstud ilmastikumõjude eest. Kubja silla ülevaatustel tuvastati, et silla kandvad metalltalad on kaetud pindmise korrosiooniga, metalltalade vahel asuvad palgid (kandvad) ei olnud kaitstud ilmastikumõjude eest ja silla pealispinna armatuur paljandub. Nimetatud nõuded on eeskätt suunatud silla säilimisele, millised ei tekita otsest ohtu.. Seega ei nõuta

- käesoleva ettekirjutuse raames TSN § 31 lg 1 p 6, 7, 8 toodud nõuete täitmist. Käesolev seisukoht ei sea kahtluse alla toodud silla nõuete kohustuslikkust teomanikule kuna nimetatud nõuete pikemaajaline järgimata jätmine mõjutab silla kasutamise ohutust.
- 2.7. TSN § 32 kohaselt kontrollitakse silla seisundit regulaarselt hooldustöid ja hooldustööde järelevalvet teostava töötaja poolt. Üks kord kolme aasta jooksul teostatakse silla üldülevaatus, mille teostamise aja, korra ning dokumenteerimise vormi määrab teomanik. Mõnuvere teel sh Kubja sillal teostab hooldetööde järelevalvet teomanik ehk Tori Vallavalitsus. Transpordiamet palus (järelevalvemenetluse alustamise teatises 01.06.2022 nr 4-1/22/654-1) esitada Tori Vallavalitsusel Kubja silla viimase kontrollimise kohta vormistatud dokumendid. Tori Vallavalitsus küsitud dokumente ei esitanud. Nimetatust võib järeldada, et nõutud silla kontrolle ei ole Kubja sillal teostatud või kontrollimisi ei ole dokumenteeritud. Teeregistri andmetel on Kubja sild ehitatud 1912. aastal ja renoveeritud 2000. aastal. Kubja silla ehitusest on möödunud 111 aastat ja viimasest suuremamahulisest remondist 23 aastat. Seega ei ole täpselt teada, milline on tegelik silla seisund ja kandevõime lagunenud silla kaldasammastega. Mõnuvere teele kehtestatud massipiirang ei kehti operatiivsõidukitele ja teenindavatele sõidukitele (nt prügiveo autodele). Kohalikel elanikel puudub alternatiivne juurdepääsutee ja liiklusjärelevalve kehtestatud piirangust kinni pidamisel on küsitav. Seega on vajalik, et Kubja sillal tagatakse sillale esitavate nõuete täitmine.
- 2.8. KorS § 28 lõike 1 kohaselt on ohu või korrarikkumise korral pädeval korrakaitseorganil õigus panna avaliku korra eest vastutavale isikule ettekirjutusega ohu tõrjumise või korrarikkumise kõrvaldamise kohustus ning hoiatada teda käesoleva paragrahvi lõikes 2 või 3 nimetatud haldussunnivahendite kohaldamise eest, kui isik ei täida kohustust hoiatuses määratud tähtaja jooksul. Teehoiu korraldamine kohalikel teedel on kohaliku omavalitsuse igapäevane ülesanne. Teedel seisundinõuete tagamise näol ei ole ootamatu ja erakordse ülesandega, mis õigustaks vajalike teehoiutööde tegemiste viivitusi. Tori Vallavalitsus on taganenud 2022 aastal järelevalvemenetluse raames antud lubadusest – uuendada Kubja sild. Tori Vallavalitsuse 16.06.2022 vastuskirjast nähtub, et Kubja silla halvast seisukorrast teadlik ka varasemalt. Vaatamata sellele ei ole teomanik leidnud võimalusi ega tahet Kubja silda remontida. Viimase aasta jooksul eelistas Tori Vallavalitsus Mõnuvere teele paigaldada tolmuvara katte, jättes katte all oleva silla kandekonstruktsiooni parandamata. 12.07.2023 arvamuse küsimisele Tori Vallavalitsus ei vastanud. Samuti ei ole Tori Vallavalitsus teatanud, et on asunud Kubja sillal tuvastatud puudusi kõrvaldama. Käesoleval juhul on ettekirjutuse koostamine Tori Vallavalitsusele vajalik, otstarbekas ja mõõdukas kuna puudub mõni teine sama tõhus, vähem riivavam meede eesmärgi saavutamiseks.
- 2.9. EhS § 133 alusel võib korrakaitseorgan rakendada juriidilisele isikule sunniraha ülemmääraga 450 000 eurot. Arvestades rikkumisega kaasnevat ohtu ja selle kõrvaldamisega kaasnevate tööde mahtu, on käesoleva ettekirjutuse hoiatusega määratud sunniraha suurus, s.o 10 000 eurot, proportsionaalne.

Ettekirjutuse koostaja:

(allkirjastatud digitaalselt)

Teet Sepp

järelevalvespetsialist

Teehoiuteenistuse järelevalve osakond

5150745 Teet.Sepp@transpordiamet.ee